

**Uchwała Nr II /315/2012  
z dnia 8 grudnia 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Przedbórz na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk- przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy Przedbórz na 2013 rok wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony projekt budżetu na 2013 rok.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych dokumentów wskazuje, że Gmina Przedbórz realizuje zadanie pn „Prowadzenie agencji pocztowej”. Wskazane zadanie zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym nie należy do kompetencji Gminy Przedbórz i tym samym planowane w budżecie 2013 roku- zarówno planowane dochody jak i wydatki z tego tytułu /Dz. 750/ nie posiadają uzasadnienia prawnego. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w tym zakresie wyraził swoje stanowisko w Uchwale Nr II/224/2012 z dnia 18 października 2012 roku w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Przedbórz za I półrocze 2012 roku.

Analizując projekt uchwały budżetowej na 2013 rok i dołączone do niej załączniki w pozostałym zakresie opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami obowiązującego prawa..

Skład Orzekający wnosząc uwagę w uzasadnieniu w pozostałym zakresie stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu na 2013 rok

zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zmianami.

Stosownie do art. 246 ust.2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego niniejszą opinię obowiązana jest publikować w terminie 7 dni od dnia otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 09 2001 roku o dostępie do informacji publicznych /Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zmianami/.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Wojciech Kewereczuk

**Uchwała Nr II/317/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 08 grudnia 2012 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie**  
**finansowej Gminy Przedbórz**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przedbórz na lata 2013-2023.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych

i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu w roku 2013 wynosi 39,74% planowanych dochodów natomiast uwzględniając środki podlegające wyłączeniu w kwocie 2.034.317,00zł wynosi 31,55% i będzie oscylował w granicach nie przekraczających dopuszczalnej relacji 60% długu do planowanych dochodów zgodnie z *art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241/*. W 2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w 2013 roku wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu ogółem nie spełnia określone wyżej wymogi i wynosi 19,82%; natomiast po uwzględnieniu wyłączeń wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu zostanie spełniony i wynosi 11,62% planowanych dochodów.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób

prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków w 2013 roku.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, ustalając że spełnia ona wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wielkości. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Wojciech Noweńcuk

**Uchwała Nr II /316 /2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 grudnia 2012 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego Gminy Przedbórz na 2013 rok**

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Przedbórz.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2013 roku wielkości dochodów w kwocie 24.814.531,76zł. z których kwotę 2.034.317,00zł przeznacza się na spłatę pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie do Banku Gospodarstwa Krajowego i wydatków w kwocie 25.551.385,76zł ustalono, że planowany deficyt w kwocie 2.771.171,00zł sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 28.807,00zł., przychodami z zaciągniętych pożyczek na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 708.047,00zł, przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 2.034.317,00zł.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2013 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie

wskaźników wysokości kwoty długu, jak również obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241).

Z treści art.170 ust.1 ustawy wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego 2013 nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki. W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i prognozie kwoty długu ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2013 roku ogółem wynosi 9.862.257,70zł co stanowi 39,74% planowanych dochodów natomiast zgodnie z art. 170 ust.3 (po uwzględnieniu wyłączeń w kwocie 2.034.317,00zł wynosi 31,55% planowanych dochodów i mieści się w określonych prawem granicach.

Wskaźnik dopuszczalnego zadłużenia wynikający z postanowień art.170 ustawy nie zostanie przekroczony przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2013 roku.

Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych /emitowanych/ na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w roku 2013 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy zostanie przekroczony i wynosi 19,82% natomiast po uwzględnieniu wyłączeń wynosi 11,62%; planowanych dochodów ogółem.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości wykazanych w przedłożonych do zaopiniowania dokumentach, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2013 długu zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz jego wysokości. Tym samym występuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2013 rok.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stośownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

  
Wojciech Noweńczak