



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

URZĄD MIEJSKI
w Przedborzu

Łódź, dnia 4 lutego 2013 r.

Data 07 02 2013

L. dz. 835/2013 Podpis

Pan
Miłosz Naczyński
Burmistrz

Pan
Krzysztof Zawisza
Przewodniczący Rady

MIEJSKIEJ W PRZEDBORZU

WA - 0004/4/15,16/2013

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przekazuje w załączeniu uchwały podjęte na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 stycznia 2013 r. o następujących numerach:

- Uchwała Nr 4/15/2013 dotycząca Uchwały Nr XXXI/217/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przedbórz na rok 2013.
- Uchwała Nr 4/16/2013 dotycząca Uchwały Nr XXXI/220/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie określenia zasad udzielenia z budżetu Gminy Przedbórz dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Przedbórz.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

mgr Beata Kaczmarek

Uchwała Nr 4/15/2013
z dnia 24 stycznia 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Beata Kaczmarek
2/ Ewa Śpionek
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Wojciech Noweńczuk
6/ Paweł Jaśkiewicz

7/ Bogdan Łągwa
8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
9/ Grażyna Kos
10/ Barbara Polowczyk
11/ Paweł Dobrzyński
12/ Małgorzata Michalek

Po rozpoznaniu w dniu 24 stycznia 2013 r. **Uchwały Nr XXXI/217/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przedbórz na rok 2013**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 grudnia 2012 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) poprzez ujęcie przez Radę Miejską w budżecie gminy w dochodach dział 750, rozdział 75095, § 0830 kwoty 7.800 zł oraz w wydatkach w rozdziale 75023 kwot związanych z prowadzeniem agencji pocztowej w miejscowości Góry Mokre, wskazuje się Radzie Miejskiej na konieczność dokonania zmian w budżecie i usunięcia z budżetu dochodów i wydatków związanych z prowadzeniem agencji pocztowej, **w terminie do dnia 22 lutego 2013 r.**

Uzasadnienie

Rada Miejska w Przedborzu uchwalając budżet gminy na rok 2013 zamieściła w dochodach w rozdziale 75095, § 0830 oraz w wydatkach w rozdziale 75023 kwoty związane z prowadzeniem przez Gminę Przedbórz agencji pocztowej w miejscowości Góry Mokre. Dowodem w niniejszej sprawie jest także, dołączona do akt, umowa agencyjna nr 72/2012/KS/RS z dnia 29 marca 2012 roku zawarta pomiędzy Gminą Przedbórz a Poczta Polska Spółka Akcyjna. Umowę zawarto na czas określony do dnia 31 marca 2014 r. Przedmiotem umowy jest pośredniczenie przez agenta pocztowego (Gminę Przedbórz) w świadczeniu usług, wymienionych w załączniku nr 1 do umowy, w imieniu i na rzecz Poczty Polskiej S.A.

Ustawodawca w art. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142. Poz. 1591 z późn.zm.) dopuszcza możliwość prowadzenia przez gminę działalności gospodarczej wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej. Określenie przypadków i formy prowadzenia gospodarki określa odrębna ustawa jaką jest ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236). Zgodnie z art. 2 tej ustawy gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Zamieszczenie w budżecie Gminy Przedbórz dochodów i wydatków w sposób wyżej opisany (klasyfikacja budżetowa) nie wskazuje na spełnienie wymogów wynikających z art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej.

Usługi pocztowe nie mieszczą się, zdaniem Kolegium, w sferze zadań własnych gminy określonych w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, a więc pozostają poza sferą użyteczności publicznej. Prowadzenie działalności gospodarczej poza sferą użyteczności publicznej winno następować w formie spółek prawa handlowego zgodnie z art. 10 ustawy o gospodarce komunalnej.

Ponadto, biorąc pod uwagę zapisy umowy agencyjnej, wątpliwości Kolegium budzi opłacalność (rozumiana nawet jako pokrywanie wydatków dochodami, bez uzyskiwania zysku) przedmiotowej działalności. Otrzymywanie przez agenta jedynie maksymalnego dochodu miesięcznego w wysokości 650 zł brutto miesięcznie (zał. Nr 9 do umowy) czyni wątpliwym pokrywanie kosztów związanych z wynagrodzeniem osoby prowadzącej agencję, utrzymaniem lokalu w której prowadzona jest agencja i wyposażeniem tego lokalu w sprzęt niezbędny do funkcjonowania agencji.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęcie przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.



Przewodniczący Kolegium:

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

mgr Beata Kaczmarek

Uchwała Nr 4/16/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 stycznia 2013 r.

w składzie

1. Beata Kacznarek	7. Bogdan Łągwa
2. Ewa Śpionek	8. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
3. Iwona Kopczyńska	9. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	10. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Noweńczuk	11. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Małgorzata Michałek

Po rozpoznaniu w dniu 24 stycznia 2013 r. Uchwały Nr XXXI/220/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie określenia zasad udzielenia z budżetu Gminy Przedbórz dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Przedbórz, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 grudnia 2012 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

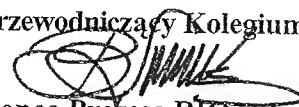
z powodu naruszenia prawa tj. art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.) stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXI/220/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie określenia zasad udzielenia z budżetu Gminy Przedbórz dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Przedbórz.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Przedborzu Uchwałą Nr XXXI/220/12 z dnia 20 grudnia 2012 roku postanowiła uregulować zasady udzielenia z budżetu Gminy Przedbórz dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W załącznikach do uchwały zamieszczono m.in. formularz wniosku i kilka oświadczeń składanych w trakcie procedury ubiegania się o dotację. Formularz ten (załącznik nr 1) oraz oświadczenia stanowiące załączniki nr 2, 3, 4, 5, 7 zawierają stwierdzenie, zgodnie z którym oświadczający jest świadomy odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 6 Kodeksu karnego za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy. Zgodnie z art. 233 § 1 Kodeksu Karnego „kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę podlega karze pozbawienia wolności do lat 3”. W oparciu o § 6 tego przepisu regulacje prawna wyżej podaną oraz wynikająca z § 2, §3 i § 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Zarówno ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) stanowiąca w art. 403 ust.5 podstawę do uregulowania przez radę gminy zasad udzielania dotacji na inwestycje z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jak i ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) regulująca kwestie gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego nie przewidują możliwości odbierania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej. Tak więc zamieszczenie przez Radę Miejską w Przedborzu w w.w. załącznikach do uchwały regulacji prawnej dotyczącej groźby odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy pozbawione jest podstawy prawnej i tym samym pozostaje w sprzeczności z art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.



Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek