

## UZASADNIENIE

W dniu 15 grudnia 2014 r. Pani [imię], zam. w Przedborzu, Pani [imię], zam. w Przedborzu oraz Pan [imię], zam. w Przedborzu wnieśli skargę na „bezprawne działania Burmistrza Przedborza w związku z wydawaniem „Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz”. W skardze zostały podniesione zarzuty dotyczące wydawanego przez Gminę Przedbórz Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Przedborzu przekazał skargę wskazanych osób Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej do zapoznania. W dniu 13 stycznia 2015 r. Przewodniczący Rady Miejskiej zawiadomił skarżących o przedłużeniu terminu rozpoznania skargi. W dniu 14 stycznia 2015 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej, na którym Pan Miłosz Naczyński – Burmistrz Miasta Przedborza złożył wyjaśnienia w sprawie zarzutów kierowanych w skardze. Podczas posiedzenia Komisja zapoznała się z całością dokumentacji skargowej. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej zwołał ponowne posiedzenie Komisji na dzień 22 stycznia 2015 r. Na tym posiedzeniu Komisja ustaliła stanowisko w sprawie. Zdaniem członków Komisji skarga powinna zostać uznana za niezasadną w całości. Rada Miejska w Przedborzu przyjęła stanowisko Komisji Rewizyjnej za swoje i postanowiła uznać skargę w całości za bezzasadną.

Stanowisko Rady Miejskiej w Przedborzu wynika z następującego stanu faktycznego i prawnego.

Zgodnie z Postanowieniem Sądu Okręgowego w Piotrkowie Tryb. Wydział I Cywilny z dnia 24 stycznia 2012 r. Sąd ten dokonał wpisania do Sądowego Rejestru dzienników i czasopism Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz. Powyższe postanowienie wypełnia obowiązek wynikający z art. 20 ust. 1 ustawy z dn. 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. z 1984 r. Nr 5, poz. 24 z późn. zm.). Zgodnie z powołanym przepisem wydawanie dziennika lub czasopisma wymaga rejestracji w Sądzie Wojewódzkim (obecnie Okręgowym) właściwości miejscowej siedziby wydawcy. Sąd Okręgowy dla zarejestrowanego tytułu zakłada księgę rejestrową, w której umieszczane są dane z rejestracji, ewentualne ich późniejsze zmiany, informacje o tymczasowym zawieszeniu pisma, ewentualnie o utracie ważności jego rejestracji oraz wpisy o popełnieniu tzw. przestępstw prasowych z prawa prasowego.

Odnośnie Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz przedmiotowa księga rejestrowa nie zawiera przedmiotowych wpisów o zawieszeniu pisma, utracie jego rejestracji, jak też o przestępstwach prasowych, a Biuletyn może w kolejnych numerach być wydawany.

Skarżący wskazują na to, że w Biuletynie Informacyjnym Miasta i Gminy Przedbórz były zamieszczane płatne ogłoszenia i reklamy. Rolą władz samorządowych jest dbanie o to, by Gmina uzyskiwała w jak największym stopniu dochody własne z uwagi na ograniczanie otrzymywanych subwencji i dotacji z budżetu państwa. Wprowadzenie opłat było więc podyktowane dbałością o zapewnienie przychodów z uwagi na możliwość pozyskania reklamodawców. Należy zauważyć, że takie działanie było podyktowane ochroną interesu finansowego gminy, jednakże z uwagi na wątpliwość, czy zamieszczanie takich ogłoszeń stanowi prowadzenie działań w zakresie gospodarki komunalnej, Pan Miłosz Naczyński podjął stosowne Zarządzenie, którym uchylił wprowadzony wcześniej cennik usług reklamowych. W tym miejscu wskazać należy, że samo wydawanie przez Gminę jako osobę

prawną czasopism nie budzi wątpliwości i działalność taka z godnie z ustawą Prawo prasowe może być prowadzona.

Za charakter publikacji odpowiada redaktor naczelny, który kieruje redakcją. Redaktorem takim może być osoba, która ma pełną zdolność do czynności prawnych i nie została całkowicie lub częściowo ubezwłasnowolniona. W przypadku Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz funkcję taką pełni Pani Edyta Kwiatkowska. Jak wspomniano wyżej redaktor naczelny kieruje redakcją (art. 25 ust.1 Prawa prasowego) co oznacza, że odpowiada za merytoryczną zawartość publikacji, jak też treść przygotowanych przez redakcję materiałów prasowych. Spoczywa na nim obowiązek dbałości o poprawność języka, czy też np. przeciwdziałania jego wulgaryzacji (por. E. Ferenc-Szydełko, Prawo prasowe komentarz, Lex 2013). Zgodnie z informacją przekazaną podczas obrad Komisji Rewizyjnej w dniu 14 stycznia 2015 r. przez Burmistrza Miasta Przedborza nastąpi zmiana osoby pełniącej funkcję redaktora naczelnego Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz.

Skarżący wskazują, że „w Biuletynie dochodziło wielokrotnie do naruszeń dóbr osobistych w postaci publikacji imion i nazwisk osób niepublicznych”. W zakresie wskazanego zarzutu należy uznać, że w przypadku gdy jakakolwiek osoba uważa, iż publikacje naruszyły jej dobra osobiste przysługuje jej stosowne roszczenie oparte na art. 23 Kodeksu cywilnego. Sprawa taka będzie każdorazowo analizowana przez Sąd, który wyda stosowne rozporządzenie.

Skarżący wskazują, że w Biuletynie naruszane są przepisy ustawy Prawo prasowe poprzez niezamieszczanie w nim:

- nazwy i adresu zakładu drukarskiego, w jakim Biuletyn jest drukowany,
- adresu redakcji,
- adresu wydawcy

Zgodnie z przepisem art. 27 ust. 1 na wydawcę nałożony został obowiązek zamieszczania stosownych informacji o dzienniku lub czasopiśmie. W impressum podać należy nazwę i adres wydawcy lub innego organu, który właściwy jest za publikację. W stopce tej należy także podać miejsce i datę wydania oraz nazwę zakładu wydającego dany druk prasowy i bieżącą numerację czasopisma.

Wskazana wyżej zmiana osoby redaktora naczelnego spowoduje, jak wyjaśnił to Burmistrz Miasta Przedborza, uzupełnienie w kolejnych numerach Biuletynu Informacyjnego Miasta i Gminy Przedbórz informacji określonych we wspomnianym art. 27 ustawy Prawo prasowe, Spowoduje to podawanie w wydawanym przez Gminę Przedbórz periodyku informacji użytecznych dla czytelników i bibliotekarzy. Z wyjaśnień uzyskanych od Burmistrza Miasta Przedborza wynika też, że podjęto czynności, mające na celu uzyskanie stosownego numeru ISBN nadawanego przez Bibliotekę Narodową.

Powyższe powoduje, że skarga została uznana w całości za bezzasadną.