

Uzasadnienie

Pismem z dnia 09 października 2015 roku Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi przekazał Radzie Miejskiej w Przedborzu skargę Pana _____ zamieszkałego w Przedborzu, zawierającą zarzut rozprowadzania przez Urząd Miejski w Przedborzu folderów reklamowych firmy ubezpieczeniowej na polecenie Burmistrza Miasta Przedborza.

W przedmiotowej skardze Skarżący wskazał, iż w dniu 30 września 2015 roku pracownik Urzędu Miejskiego w Przedborzu w godzinach pracy roznosił foldery reklamowe firmy ubezpieczeniowej. Przesyłka trafiła do większości przedborskich firm, na każdej kopercie widniał adres osób, do których miała trafić przesyłka.

Jak wynika ze skargi poprzez „rozpytanie pracownika urzędu” Skarżący ustalił, iż roznoszenie w powyższy sposób folderów reklamowych nakazał Burmistrz Przedborza.

Jednocześnie Skarżący zwrócił się o wyjaśnienie czy dopuszczalne jest, aby Urząd Miejski w Przedborzu na polecenie Burmistrza miał prawo do tego typu zachowań, jak również na jakiej podstawie Urząd Miejski dysponował danymi osobowymi osób i firm, na wykorzystanie ich w celu dostarczania folderów reklamowych.

Odnosząc się do powyższej skargi w oparciu o złożone wyjaśnienia ustalono następujący stan faktyczny i prawny:

W dniu 30 września 2015 roku do Urzędu Miejskiego w Przedborzu przybył przedstawiciel firmy ubezpieczeniowej, który poinformował, iż dla przedsiębiorców – pracodawców pojawił się nowy produkt ubezpieczeniowy „Odpowiedzialny pracodawca”, w ramach którego to produktu możliwe jest dokonanie grupowego ubezpieczenia na życie już od 2 osób, którego celem jest ochrona zdrowia i życia zatrudnianych osób.

Ponieważ na terenie Gminy Przedbórz zarejestrowanych jest wielu małych przedsiębiorców podjęta została decyzja o umożliwieniu pozostawienia folderów reklamowych firmy ubezpieczeniowej w Urzędzie, z którymi mogliby zapoznać się przedsiębiorcy. Foldery reklamowe pozostawione zostały u pracownika zajmującego się rejestracją przedsiębiorców.

Zgodnie z treścią art. 8 ust. 1 ustawa z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz.U. z 2015 poz.584 ze zmianami) organy administracji publicznej wspierają rozwój przedsiębiorczości, tworząc korzystne warunki do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, w szczególności wspierają mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Komentowany przepis podkreśla rolę organów administracji publicznej w zakresie wspierania przedsiębiorczości, którą należy rozumieć jako pomoc, promocję oraz współdziałanie. Wskazane wspieranie (w trzech aspektach) należy odnieść do działalności gospodarczej. W literaturze wskazuje

się, iż komentowany przepis powinien być traktowany jako zasada-norma wyznaczająca kierunek i cel działań administracji.

Najistotniejszym przejawem prawidłowej realizacji tej normy będzie stworzenie korzystnych warunków dla podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej. Pod pojęciem "korzystnych warunków" należy rozumieć całość faktycznych i prawnych okoliczności mających pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców.

Pracownik zajmujący się współpracą z przedsiębiorcami uznał, iż dla realizacji powyższych obowiązków wynikających z art. 8 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej zasadnym będzie umożliwienie przedsiębiorcom zapoznania się nowym produktem ubezpieczeniowym poprzez przekazanie folderów reklamowych poszczególnym przedsiębiorcom z terenu Gminy Przedbórz. Adresowanie kopert miało na celu zapobieżenie sytuacji w której, którykolwiek przedsiębiorca zostałby pominięty. Rozdysponowanie tych folderów nie wiązało się z żadnymi dodatkowymi kosztami dla Gminy, gdyż odbywało się w ramach dostarczania korespondencji urzędowej przez pracownika Urzędu.

Foldery reklamowe zostały doręczone na adres prowadzonej przez poszczególnych przedsiębiorców działalności gospodarczej. Powyższe działanie było również zgodne z prawem, gdyż w świetle art. 38 ust. 1 w związku z art. 25 ust. 1 pkt 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej dane i informacje udostępniane przez CEIDG są jawne, w tym również oznaczenie miejsca zamieszkania i adresu zamieszkania przedsiębiorcy, adres do doręczeń przedsiębiorcy oraz adresy, pod którymi jest wykonywana działalność gospodarcza, w tym adres głównego miejsca wykonywania działalności i oddziału, jeżeli został utworzony.

Mając na uwadze powyższe skargę należy uznać za bezzasadną.

Ponieważ zgodnie z treścią art. 229 pkt. 3 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego).