

**Uchwała Nr XXI/147/16**  
**Rady Miejskiej w Przedborzu**  
**z dnia 5 maja 2016 r.**

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na postanowienia Uchwały Nr XII/92/15 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Przedbórz**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, zmiany z 2015 r. poz. 1045, poz. 1890) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 20 września 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012r. poz. 270, zmiany z 2012 r. poz. 1101, poz. 1529, z 2014 r. poz. 543, z 2015 r. poz. 658, poz. 1191, poz. 1224, poz. 1269, poz. 1311) **Rada Miejska w Przedborzu uchwala co następuje:**

§ 1. Rada Miejska w Przedborzu postanawia wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na postanowienia Uchwały Nr XII/92/15 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Przedbórz, o treści zgodnej z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Przedborzu do przekazania odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Przedborzu  
*Krzysztof Zawisza*

Przedbórz, dn. 05.05.2016 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY  
W ŁODZI  
ul. Piotrkowska 135, 90-434 Łódź**

**Skarżący:**                   **Wojewoda Łódzki**  
ul. Piotrkowska 104  
90-926 Łódź

**Skarżony organ:**       **Rada Miejska w Przedborzu**  
ul. Mostowa 29, 97- 570 Przedbórz

**Odpowiedź na skargę**

**Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 1515) Rada Miejska w Przedborzu przekazuje skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 31 marca 2016r. otrzymaną w dniu 11 kwietnia 2016r. i wnosi o jej oddalenie.**

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 1515) w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zgodnie z ust. 2 wskazanego przepisu zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, przy czym ustawodawca nie zdefiniował nigdzie pojęć "zasady i tryb" przeprowadzania konsultacji.

Jak podkreśla się w judykaturze, w uchwale takiej rada gminy "powinna m.in. określić, kto inicjuje konsultację, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej" (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 13 czerwca 2006 r.). Generalnie sądownictwo administracyjne przyjmuje, że delegacji ustawowej art. 5a ust. 2 u.s.g nie mieści się natomiast ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach.

Należy zauważyć, że przyjęcie powyższego stanowiska oznacza przyznanie czynnego prawa do uczestniczenia w konsultacjach dla mieszkańców gminy - osób od chwili ich urodzenia, czyli także osób fizycznych, które nie posiadają zdolności do czynności prawnych. Przy takim założeniu powstaje problem określenia, w jaki sposób osoby te miałyby realizować prawo określone w art. 5a ustawy o samorządzie gminnym. Co prawda w imieniu osoby, która nie posiada zdolności do

czynności prawnych, występuje przedstawiciel ustawowy, jednakże regulacja ta dotyczy stosunków cywilnoprawnych i nie może być przeniesiona na grunt przebiegu konsultacji społecznych. Osoba niemająca zdolności do czynności prawnych nie posiada również zdolności procesowej, a zatem nie może samodzielnie podejmować czynności, które mają na celu wszczęcie postępowania.

W ocenie wnoszącego odpowiedź na skargę, *rationem legis* przepisu art. 5a ustawy o samorządzie gminnym nie mogło być doprowadzenie do sytuacji faktycznego paraliżu w przeprowadzaniu konsultacji poprzez przyjęcie, że w konsultacjach mogą uczestniczyć np. roczne czy trzyletnie dzieci będące mieszkańcami danej gminy, gdyż nie sposób określić w uchwale, jak prawo do uczestniczenia w konsultacjach dzieci w takim wieku miałyby być realizowane. W ocenie wnoszącego odpowiedź powyższe uprawniało radę gminy do przyjęcia, że do udziału w konsultacjach uprawnieni są mieszkańcy – którzy są pełnoletni.

Odnosząc się do kwestii numerów PESEL, to co prawda numer ten nie służy do identyfikacji miejsca zamieszkania, jednak pozwala na określenie, czy dana osoba jest pełnoletnia.

Należy zauważyć, że w ślad za skierowanym pismem stanowisko zajął Pan Robert Telus – Poseł na Sejm RP, który dostrzegł wadliwość regulacji art. 5a ustawy o samorządzie gminnym i wskazał, że kwestia ta będzie przez niego nadzorowana i zostanie poddana pod dyskusję.

*/dowód: kopia pisma znak RT/48/2016 z dnia 10 marca 2016r./*

Mając na względzie powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga Wojewody Łódzkiego wraz z załącznikami,
2. kopia pisma znak RT/48/2016 z dnia 10 marca 2016r.,
3. odpis odpowiedzi na skargę z załącznikami.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Przedborzu  
Krzysztof Zawisza