

## UZASADNIENIE

1. Składający wniosek wskazał, że zapis § 4 statutu Rady Seniorów, zgodnie z którym „Rada jest organem opiniodawczym, doradczym i inicjatywnym dla władz miasta Przedborza” narusza art. 5c ust. 3 ustawy, zgodnie z którym rada ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny poprzez jego modyfikację i powtórzenie.

Należy wskazać, że materia normowana uchwałą jednostki samorządu terytorialnego w istocie nie powinna powielać przepisów obowiązujących aktów normatywnych. Jak jednak wskazał WSA w Gdańsku w wyroku z dnia 23.02.2013r. sygn.. III SA/Gd 536/11 powielenie w treści uchwały określonych przepisów prawa w zgodzie z ich brzmieniem zawartym w ustawie nie może automatycznie rzutować na niepoprawność całego statutu. Sąd wskazał, że takie uchybienie winno być postrzegane jedynie w kategorii wady odnoszącej się do metodologii legislacyjnej przyjętej przez daną radę gminy.

Należy także zaznaczyć, że tożsamy w treści zapis znajduje się m.in. w statucie Miejskiej Rady Seniorów w Radomsku, zaś zgodnie ze statutem Miejskiej Rady Seniorów w Łodzi, rada jest ciałem o charakterze konsultacyjnym, doradczym i inicjatywnym dla władz Miasta Łodzi. Zapis przyjęty w statucie Rady Seniorów Gminy Przedbórz nie odbiega od zapisów umieszczanych w statutach rad seniorów przez inne miasta w województwie łódzkim, zaś żaden z tych zapisów nie był kwestionowany na etapie badania przez służby prawne Wojewody Łódzkiego.

2. Wnioskodawca wskazał, że § 5 statutu Rady Seniorów jest sprzeczny z art. 5c ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ przepisu ustawy nie przyznaje kompetencji do obszarów działania Rady Seniorów.

Przepis art. 5c ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym formułuje w sposób ogólny trzy zasadnicze funkcje gminnej rady seniorów, to jest konsultacyjną, doradczą oraz inicjatywną, zaś jak podkreśla się w piśmiennictwie **wypełnienie treścią tych ramowych zapisów pozostawiono statutom regulującym zasady funkcjonowania gminnych rad seniorów, a także swoistej praktyce, która w każdej gminie może być odmienna i jest uzależniona m.in. od umiejętności i aktywności członków rady (tak GMINNE RADY SENIORÓW W PRAKTYCE -WYBRANE ZAGADNIENIA, Wiesława Borczyk Daniel Jachimowicz Wojciech Nalepa, Nowy Sącz 2014).** Ponadto ust. 5 przytoczonego przepisu stanowi, że rada gminy powołując gminną radę seniorów zobowiązana jest określić zasady jej działania, co może nastąpić również poprzez wskazanie obszarów działania tej rady, jak ma to miejsce w § 5 statutu Rady Seniorów Gminy Przedbórz.

Należy także wskazać, że ujęcie obszarów działania rad seniorów w statutach jest praktyką powszechną, dla przykładu: § 6 Warszawskiej Rady Seniorów określa zadania tej rady, podobnie jak § 3 statutu Miejskiej Rady Seniorów w Łodzi.

3. Wnioskodawca wskazuje, że określenie w § 5 statutu obszarów działania Rady Seniorów oraz jej zadań ogranicza cel ustawy, jakim jest obywatelska aktywizacja osób starszych w społeczności lokalnej.

Wobec powyższego zasadne jest wprowadzenie zmiany w § 5 statutu poprzez dodanie słów „w szczególności” tak aby wyliczenie w nim zawarte jedynie przykładowo wskazywało zadania Rady Seniorów, co pozwoli na podejmowanie działań przez jej członków w innych polach aktywności.

4. Wnioskodawca wskazuje, również na:

- wprowadzenie cenzusu wieku dla osób mogących być członkami Rady Seniorów (60 lat),

- ograniczenie polegające na tym, że kandydatów do Rady Seniorów mogą zgłaszać organizacje i podmioty w skład których wchodzi 30% osób starszych (seniorów),
- delegowanie części członków Rady Seniorów przez Radę Miejską i Burmistrza Miasta Przedborza.

Zgodnie z art. 5c ust. 1 ustawy gmina sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalne, zaś zgodnie z ust. 4 powołanego przepisu gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

Ponieważ ustawodawca posługuje się jedynie pojęciem „osoby starsze” w przyjmowanych statutach Rad Seniorów często wprowadzane jest uszczegółowienie cenzusu wiekowego członka takiej rady. Dla przykładu członkiem Warszawskiej Rady Seniorów może zostać osoba, zamieszkująca na terenie m.st. Warszawy, która ukończyła 60 lat. Identyczny cenzus wieku przyjęty został przez Radę Miejską w Łodzi.

W doktrynie wskazuje się, że *„Analizując treść przepisów regulujących działanie tego organu, należy zauważyć, iż ustawodawca nie zdefiniował, kto w sensie ustawowym jest seniorem. W związku z powyższym zadaniem rady gminy jest uszczegółowienie tej kwestii.”* (tak jednoznacznie Marchaj Roman Tytuł: Komentarz do art. 5(c) ustawy o samorządzie gminnym, [w:] Autorzy: Dolnicki Bogdan (red.), Augustyniak Monika, Cybulska Renata, Glumińska-Pawlic Jadwiga, Jagoda Joanna, Marchaj Roman, Martysz Czesław, Matan Andrzej, Moll Tomasz, Wierzbica Anna Tytuł: Ustawa o samorządzie gminnym. Opublikowano: WK, 2016).

Mając jednak na względzie wskazywaną przez wnioskodawcę potrzebę aktywizacji jak największej ilości osób starszych, zasadne jest wprowadzenie do statutu Rady Seniorów Gminy Przedbórz następujących zmian:

w § 8 po słowach „które ukończyły 60 lat” dodaje się słowa: „lub które uzyskały prawo do emerytury na podstawie obowiązujących przepisów”

w § 10 ust. 1 skreśla się słowa "których członkami jest co najmniej 30% osób w wieku powyżej 60 lat"

w § 10 ust. 6 skreśla się słowa „którzy ukończyli 60 lat”.

Odnosząc się do delegowania części osób wchodzących w skład Rady Seniorów przez Radę Miejską w Przedborzu i Burmistrza Miasta Przedborza, to zgodnie z art. 5c ust. 5 rada gminy nadając statut radzie seniorów określa w nim tryb wyboru jej członków. Określenie, że w skład rady seniorów wchodzi również przedstawiciele wybierani przez organ uchwałodawczy oraz wykonawczy gminy jest praktyką powszechnie stosowaną (m.in. statut Warszawskiej Rady Seniorów).