

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 21 października 2016 roku Pan

wniósł o:

- 1) usystematyzowania sprawy opuszczania sesji/komisji w trakcie jej trwania lub spóźniania się na nią poprzez wprowadzenie zasady (tak jak w urzędach, placówkach, zakładach pracy) podpisywania listy również na zakończenie sesji, co byłoby podstawą do uznania obecności na sesji i wypłacenia całości diety;
- 2) zobowiązania Burmistrza, Sekretarza i Skarbnika by opuszczających sesję przed zakończeniem informowali o tym;
- 3) w celu zapewnienia możliwości kontrolowania radnych przez ich wyborców wprowadzenia na BIP zestawienia obecności radnych na sesji.

Odnosząc się do powyższego wniosku należy uznać, iż jest on bezzasadny

Ad 1) Obowiązek uczestnictwa radnych w posiedzeniach sesji i komisji określa art. 24 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany. Przede wszystkim radny jest zobowiązany do czynnego udziału w posiedzeniach sesji czy komisji, których jest członkiem

Żaden jednak przepis prawa nie przewiduje sankcji za nierealizowanie obowiązków radnego, np. za opuszczenie obrad sesji w jej trakcie czy spóźniania się na sesję. Tym samym nie mogą być dokonywane potrącenia z diet za opuszczenie obrad.

Brak jest także przepisów uzasadniających stosowanie przez radę gminy wobec poszczególnych radnych środków dyscyplinarnych w razie niewykonania przez nich obowiązku uczestniczenia w pracach rady, a także zawiadamiania mieszkańców gminy o zastosowaniu takich środków wobec radnego.

Radny ponosi więc wyłącznie odpowiedzialność polityczną, której wyegzekwowanie nastąpić może jedynie podczas następnych wyborów. (tak Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Czesław Martysz, stan prawny na dzień 01.01.2016 r.).

Ad 2) Uczestniczenie w sesjach rady gminy jest jedynie uprawnieniem wójta jako organu przygotowującego projekty uchwał rad gminy, a nie jest jego obowiązkiem (Wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 17.11. 1995 r, SA/Wr 2515/95)

Ponadto Burmistrz sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, określone przez ustawodawcę jako kierownictwo. Zatem to wyłącznie Burmistrz, jako pracodawca, wykonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy oraz uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu. Przepis art. 7 ustawy o pracownikach

samorządowych *expressis verbis* określa podmioty dokonujące czynności z zakresu prawa pracy w imieniu różnych pracodawców samorządowych. Oznacza to, że żaden inny podmiot (poza dopuszczalnymi wyjątkami) nie może dokonywać czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych (tak np. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego Wrocław, dnia 17 lipca 2013 r. NK-N.4131.165.15.2013.KW)

Powyższe jednoznacznie wskazuje, iż wniosek zwarty w pkt 2 nie może zostać zrealizowany przez Radę Miejską w Przedborzu.

Ad 3) W świetle wskazanych powyżej wyjaśnień wniosek ten jest również bezzasadny. Na marginesie należy wskazać, iż każdy mieszkaniec gminy biorąc udział w jawnych posiedzeniach organów gminy ma „możliwość kontrolowania radnych” w zakresie wykonywania przez nich mandatu radnego.