


Przedbórz dnia 18.05.2017r.

**Radni Rady Miejskiej w Przedborzu:**

- Alicja Ocimek
- Renata Świerczyńska
- Aneta Olejnik
- Jarosław Chudy
- Michał Koski
- Michał Mordak

**URZĄD MIEJSKI  
w Przedborzu**

Data 18. MAJ. 2017

L. dz. 516/2017 Podpis .....   
znak sprawy .....

**Rada Miejska w Przedborzu  
na ręce przewodniczącego  
Pana Krzysztofa Zawiszy**

## **WNIOSEK**

My, podpisani niżej radni przekazujemy Radzie Miejskiej w Przedborzu projekt zmian w Statucie Gminy Przedbórz paragrafach 60 i 42 równocześnie wnioskując skierowanie go do Komisji Spraw Obywatelskich celem rozpoznania.

1) W Rozdziale 9

Działanie klubów radnych w zakresie relacji pomiędzy klubem a radą.

§ 60.1. Przewodniczący Rady prowadzi Rejestr Klubów Radnych w oparciu o oświadczenia woli radnych o utworzeniu wspólnego klubu. Warunkiem ustalenia prawidłowych, wzajemnych relacji klubu i rady jest, aby oświadczenie zawierało informację o ustalonych w ramach klubu zasadach reprezentacji na zewnątrz oraz o radnych, którzy złożyli do niego deklaracje.

§ 60.2. Ewentualne koszty funkcjonowania Klubu Radnych nie mogą być finansowane z Budżetu Gminy a możliwość użytkowania pomieszczeń Urzędu jest dopuszczalna po uzyskaniu zgody burmistrza.

2) W Rozdziale 6

w § 42.5. wprowadzić zapis:

Projekty uchwał Rady przygotowane przez Burmistrza opiniują właściwe Komisje Rady i Kluby Radnych. Opinie Komisji i Klubów Radnych prezentowane są na sesji Rady przez Przewodniczących Komisji i Klubów Radnych.

Uzasadnienie:

Ustawodawca uchwalił możliwość funkcjonowania w radzie gminnej klubów radnych. Ustawodawca przewidział i nasz uchwałodawca przedborski też przewidział i ujął to (w Rozdziale IX Statutu Gminy Przedbórz) tak:

Rozdział 9 Zasady działania klubów radnych § 60.

1. Radni mogą tworzyć Kluby radnych.
2. Klub radnych tworzy co najmniej 5 radnych, ustalając zasady przynależności oraz regulamin klubu.
3. Za pracę w ramach klubu nie przysługuje radnemu dieta i zwrot kosztów podróży służbowych.
4. Koszty funkcjonowania klubu pokrywają ich członkowie.
5. Urząd zapewnia pomieszczenie dla klubów celem odbycia posiedzenia, po uprzednim uzgodnieniu z Burmistrzem.
6. Władze klubu podają do wiadomości Przewodniczącemu Rady informację o powstaniu klubu, jego skład osobowy oraz regulamin działania klubu. Przewodniczący Rady prowadzi rejestr klubów.
7. Radny może należeć do jednego klubu.

To, co przedstawiamy poniżej oparte jest przede wszystkim na eksperckim wpisie Ireneusza Krześnickiego na <http://www.samorzad.lex.pl/czytaj/-/artykul/utworzenie-klubu-radnych-w-gminie-i-powiecie>

#### Rozdział 9 Zasady działania klubów radnych

Rozdział o takim tytule nie może zaistnieć w Statucie. Ingerencja kogokolwiek (w tym Rady) w wewnętrzne sprawy Klubu jest niedopuszczalna. Co najwyżej może stanowić i stanowi dowód na intencje autorów (autora projektu wcześniejszych uchwał w sprawie Statutu) i ich niedopuszczalne zapędy. Tytuł powinien zostać zmieniony na następujący:

Działanie klubów radnych w zakresie relacji pomiędzy klubem a radą

#### § 60.1. Radni mogą tworzyć Kluby radnych.

Ustawa o Samorządzie Gminnym art. 23 ust. 2:

„Radni mogą tworzyć kluby radnych, działające na zasadach określonych w statucie gminy”

W statutach mogą być zawarte zasady tworzenia i działania klubów wyłącznie w zakresie relacji pomiędzy klubem a radą, czyli zasady reprezentacji klubu na zewnątrz. Nie dotyczy to wewnętrznych stosunków między członkami klubu.

#### § 60.2. Klub radnych tworzy co najmniej 5 radnych, ustalając zasady przynależności oraz regulamin klubu.

Regulamin działania klubu, o ile taki w ogóle będzie przez klub przyjęty (z formalnego punktu widzenia nie jest konieczny), jest jego wewnętrzną sprawą i nie należy go utożsamiać z zasadami działania obejmującymi relacje w stosunku do rady gminy zawartymi w statucie.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 sierpnia 1997 r. stwierdził: przewidziane w art. 23 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym zasady działalności klubów radnych nie mogą obejmować uzależnienia rozpoczęcia działalności klubu od zatwierdzenia jego regulaminu przez radę gminy (II SA 310/97, ONSA 1998, nr 2, poz. 70).

Ustawodawca, wyposażając radnych w uprawnienie do zrzeszania się w kluby (wg dowolnych kryteriów), pozbawił jednocześnie radę (w praktyce rządzącą większość) ustanawiania w statutach zapisów ograniczających ich tworzenie. W statutach mogą być zawarte zasady tworzenia i działania

klubów wyłącznie w zakresie relacji pomiędzy klubem a radą, czyli zasady reprezentacji klubu na zewnątrz. Nie dotyczy to wewnętrznych stosunków między członkami klubu.

Najczęstszym błędem spotykanym w zapisach statutów j.s.t. dotyczących klubów radnych jest ustalanie minimalnej liczby radnych, którzy mogą powołać własny klub.

Zbyt wysoka liczba radnych, zaproponowana w statucie, może dyskryminować ugrupowania np. polityczne mające małą reprezentację w radzie, pozostające w opozycji, uniemożliwiając im powołanie własnego klubu. Zwrócił na to uwagę Naczelny Sąd Administracyjny już w wyroku z dnia 26 listopada 1996 r. – przy niewielkiej liczebności ustawowego składu rady gminy ustalenie w statucie wysokiego limitu osobowego przy tworzeniu klubów stanowi istotne naruszenie prawa (II SA 910/96, ONSA 1997, nr 4, poz. 167).

Utworzenie klubu polega na zrzeszeniu się (de facto umówieniu się) dowolnej liczby radnych, to z formalnego punktu widzenia wystarczającym warunkiem jego powstania będzie złożenie odpowiedniego oświadczenia woli przez co najmniej dwóch radnych. Intencją, która przyświeca radnym w tworzeniu niewielkich klubów, może być np. potrzeba utrwalania wśród mieszkańców (w mediach) w celu identyfikacji nazwy lub szyldu, pod którym startowali w wyborach (z myślą o przyszłych). Nie wydaje się, aby obecny stan prawny pozwalał na wprowadzenie do statutów rozwiązań uniemożliwiających takie praktyki.

Forma oświadczenia woli radnych o utworzeniu wspólnego klubu jest dowolna. Warunkiem ustalenia prawidłowych, wzajemnych relacji klubu i rady jest, aby oświadczenie zawierało informację o ustalonych w ramach klubu zasadach reprezentacji na zewnątrz oraz o radnych, którzy złożyli do niego deklaracje i zostały one złożone w sposób nie budzący wątpliwości, np. ustnie na sesji do protokołu, pisemnie do przewodniczącego rady, który odczyta je na sesji, itd.

§ 60.3. Za pracę w ramach klubu nie przysługuje radnemu dieta i zwrot kosztów podróży służbowych.

§ 60.4. Koszty funkcjonowania klubu pokrywają ich członkowie.

§ 60.5. Urząd zapewnia pomieszczenie dla klubów celem odbycia posiedzenia, po uprzednim uzgodnieniu z Burmistrzem.

W zasadach działania klubu ustalonych w statucie, zdaniem autora, powinno się uregulować sprawę (ograniczeń) korzystania klubu w swojej działalności (pracy) z mienia urzędu/~~skarbu gminy~~, np. z sali konferencyjnej, z urządzeń biurowych czy wręcz z pomocy pracowników urzędu gminy.

§ 60.6. Władze klubu podają do wiadomości Przewodniczącemu Rady informację o powstaniu klubu, jego skład osobowy oraz regulamin działania klubu. Przewodniczący Rady prowadzi rejestr klubów.

Przewodniczący Rady prowadzi Rejestr Klubów Radnych w oparciu o oświadczenia woli radnych o utworzeniu wspólnego klubu. Warunkiem ustalenia prawidłowych, wzajemnych relacji klubu i rady jest, aby oświadczenie zawierało informację o ustalonych w ramach klubu zasadach reprezentacji na zewnątrz oraz o radnych, którzy złożyli do niego deklaracje i zostały one złożone w sposób niebudzący

wątpliwości, np. ustnie na sesji do protokołu, pisemnie do przewodniczącego rady, który odczyta je na sesji, itd.

§ 60.7. Radny może należeć do jednego klubu.

Nieustalenie przez ustawodawcę kryteriów tworzenia klubów należy odczytać jako prawo radnego do zrzeszania się w kilku klubach jednocześnie.

Co prawda takiemu rozwiązaniu mogłoby przeczyc wyposazenie klubu w uprawnienie desygnowania swojego przedstawiciela w skład komisji rewizyjnej – art. 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Ustawy zawierają wręcz sformułowania brzmiące nie jak uprawnienie, a wręcz jako zobowiązanie do powołania w skład komisji rewizyjnej przedstawicieli wszystkich klubów działających w danej radzie. Ustawodawca, formułując ten przepis, założył prawdopodobnie, że tworzenie i funkcjonowanie klubów będzie polegało na podzieleniu się rady wg kryteriów politycznych (partie, ugrupowania i koalicje rządzące oraz pozostające w opozycji). Inaczej, kluby nie tworzą się spośród radnych, lecz rada dzieli się na kluby.

Poza Rozdziałem 9 kwestia Klubu Radnych pojawia się w Rozdziale 6 (i znika w niewytłumaczalny sposób w § 42.5.):

Rozdział 6 Uchwały Rady

§ 42.4. Inicjatywa uchwałodawcza przysługuje Burmistrzowi, Komisjom, grupie radnych w składzie, co najmniej 5 osób oraz Klubowi radnych.

§ 42.5. Projekty uchwał Rady przygotowane przez Burmistrza opiniują właściwe Komisje Rady. Opinie Komisji są odczytywane na sesji Rady przez Przewodniczącego danej Komisji.

§ 42.6. W przypadku podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez Komisję, grupę radnych, lub Klub radnych, Burmistrz wyraża swoją opinię do projektu uchwały. Opinię do projektu uchwały może przedstawić na sesji upoważniona przez Burmistrza osoba.

Krytyczny opis stanu rzeczy (czyli uzasadnienie do konieczności zmian), wychodząc z zasad logicznego myślenia, powinien prowadzić analizującą sytuację do dojścia do wniosku o potrzebie zmian.

Do wniosku załączamy materiały ukazujące skalę problemu.

Michał Nowicki

Z poważaniem

Michał Nowicki  
Alicja Adamczyk  
Renata Szymajda  
Cludy Jozef

Załączniki:

- 1) Projekt uchwały w sprawie zmiany statutu
- 2) Artykuł „Zmiana Statutu”, autor Sylwester Szczepaniak 20.12.2012r.

- projekt -

**Uchwała nr .....**

**Rady Miejskiej w Przedborzu**

**z dnia .....**

**w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVIII/191/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 19 października 2012 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Przedbórz**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22 ust. 1 i 2 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

W Statucie Gminy Przedbórz stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XXVIII/191/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 19 października 2012 roku wprowadza się następujące zmiany:

- Rozdział 9 zmienia tytuł na: „Działanie klubów radnych w zakresie relacji pomiędzy klubem a radą”

- § 60.1 otrzymuje brzmienie:

„Przewodniczący Rady prowadzi Rejestr Klubów Radnych w oparciu o oświadczenia woli radnych o utworzeniu wspólnego klubu. Warunkiem ustalenia prawidłowych, wzajemnych relacji klubu i rady jest, aby oświadczenie zawierało informację o ustalonych w ramach klubu zasadach reprezentacji na zewnątrz oraz o radnych, którzy złożyli do niego deklaracje.”

- § 60.2 otrzymuje brzmienie:

„Ewentualne koszty funkcjonowania Klubu Radnych nie mogą być finansowane z Budżetu Gminy, a możliwość użytkowania pomieszczeń Urzędu jest dopuszczalna po uzyskaniu zgody burmistrza.”

- w § 60 uchyla się ust. 3

- w § 60 uchyla się ust. 4

- w § 60 uchyla się ust. 5

- w § 60 uchyla się ust. 6

- w § 60 uchyla się ust. 7

- § 42.5 otrzymuje brzmienie:

„Projekty uchwał Rady przygotowane przez Burmistrza opiniują właściwe Komisje Rady i Kluby Radnych. Opinie Komisji i Klubów Radnych prezentowane są na sesji Rady przez Przewodniczących Komisji i Klubów Radnych.”

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Przedborza.

**§ 3.**

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia.